



> RETOURADRES Postbus 4902, 6202 TC Maastricht

Aan de fractie van
CDA, mevrouw Gabriëlle Heine

BEZOEKADRES
Randwycksingel 22
6229 EE Maastricht

POSTADRES
Postbus 4902
6202 TC Maastricht

ONDERWERP
Schriftelijke vragen inzake bekostigings-
constructie onderwijs en zorg
PORTEFEUILLEHOUDER
Wethouder Jenneskens

DATUM
6 oktober 2026
Verzonden: 07-10-2026

BIJLAGEN
--

ONZE REFERENTIE
2026.02711

Geachte mevrouw Heine,

Onderstaand treft u de beantwoording aan van de schriftelijke vragen die uw fractie gesteld heeft inzake juridische duidelijkheid over de bekostigingsconstructie onderwijs en zorg.

Vraag 1:

Kan het college exact aangeven op basis van welke wettelijke bepalingen wordt bepaald welke werkzaamheden van een klassenassistent onder de Jeugdwet vallen en welke werkzaamheden behoren tot de verantwoordelijkheid van het onderwijs?

Antwoord 1:

De wetgeving bevat geen uitputtende opsomming van werkzaamheden die uitsluitend onder onderwijs of jeugdhulp vallen. De afbakening vindt plaats op basis van het doel van de ondersteuning, de ondersteuningsbehoefte van de leerling en de toepasselijke wettelijke kaders. Dit vraagstuk wordt ook landelijk als complex onderkend en is onderwerp van verdere landelijke beleidsontwikkeling.

Vraag 2:

Kan het college een overzicht verstrekken van de concrete werkzaamheden van klassenassistenten die door de gemeente als jeugdhulp worden aangemerkt en daarbij aangeven welke werkzaamheden volgens het college tot de onderwijsbekostiging behoren?

Antwoord 2:

Een dergelijk overzicht is niet beschikbaar. In de praktijk is niet altijd sprake van een scherpe scheiding tussen onderwijs- en zorgtaken. Binnen de doelgroepenarrangementen wordt gewerkt met een toetsingskader waarin is vastgelegd welke vormen van ondersteuning vanuit de subsidieregeling bekostigd kunnen worden. De subsidieregeling en het toetsingskader zijn openbare en gepubliceerde stukken.



DATUM
6 oktober 2026

Vraag 3:

Welke objectieve en toetsbare criteria hanteert de gemeente om de grens tussen onderwijs en jeugdhulp te bepalen, met name wanneer een klassenassistent tijdens schooltijd ondersteuning biedt aan een leerling?

Antwoord 3:

De gemeente hanteert geen vooraf vastgestelde lijst van werkzaamheden die per definitie als onderwijs of als jeugdhulp worden aangemerkt. De beoordeling vindt plaats aan de hand van het doel van de ondersteuning, de ondersteuningsbehoefte van de leerling en de vraag vanuit welk wettelijk kader de ondersteuning het meest passend kan worden georganiseerd. Daarbij wordt gekeken of de inzet primair gericht is op het volgen van onderwijs of op het bieden van noodzakelijke zorg en ondersteuning om onderwijsdeelname mogelijk te maken. Deze beoordeling vindt plaats binnen de geldende kaders van de Jeugdwet, de onderwijswetgeving en het toetsingskader van de doelgroepenarrangementen.

Vraag 4:

Wordt voor de inzet van gemeentelijke jeugdhulp bij een leerling afzonderlijk vastgesteld welke zorgbehoefte onder de Jeugdwet valt en welke ondersteuning al vanuit de onderwijsbekostiging of het samenwerkingsverband beschikbaar moet worden gesteld?

Antwoord 4:

Ja. Wanneer aanvullende ondersteuning nodig is, wordt in overleg met ouders en betrokken professionals beoordeeld welke ondersteuning passend is en vanuit welk kader deze wordt ingezet. Daarbij wordt gekeken naar de beschikbare basisondersteuning vanuit het onderwijs en eventuele aanvullende inzet vanuit de doelgroepenarrangementen.

Vraag 5:

Adelante vermeldt dat de school circa 3,3 miljoen aan OCW-bekostiging ontving en daarnaast middelen vanuit samenwerkingsverbanden voor extra ondersteuning. Kan het college aangeven welke vormen van personele ondersteuning voor deze doelgroep geacht worden uit deze onderwijs- en samenwerkingsverbandmiddelen te worden bekostigd?

Antwoord 5:

Het college heeft geen wettelijke rol bij de interne besteding van onderwijsmiddelen door scholen of samenwerkingsverbanden. De beoordeling daarvan behoort tot de verantwoordelijkheid van de betreffende onderwijsorganisaties en hun toezichthouders.

Vraag 6:

Welke wettelijke en financiële grondslag heeft de in het document genoemde doelgroepenfinanciering van meer dan 400.000 euro per jaar, en welke concrete werkzaamheden of voorzieningen worden hiermee gefinancierd?



DATUM
6 oktober 2026

Antwoord 6:

De doelgroepenfinanciering is gebaseerd op de Jeugdwet en de regionale subsidieregeling doelgroepenarrangementen. Deze subsidieregeling is vastgesteld door de centrumgemeente Maastricht in het kader van de Centrumregeling Verwerving Jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019, waarin de zestien Zuid-Limburgse gemeenten samenwerken op het gebied van de verwerving en organisatie van jeugdhulp. De financiële middelen zijn afkomstig uit de begrotingen van de deelnemende gemeenten. De subsidie wordt ingezet voor ondersteuning van jeugdigen met een aanvullende ondersteuningsbehoefte, gericht op het bevorderen van onderwijsdeelname, ontwikkeling en het voorkomen van uitval.

Vraag 7:

Hoe controleert de gemeente dat dezelfde personele inzet niet tegelijkertijd wordt bekostigd vanuit OCW, het samenwerkingsverband, de Jeugdwet, de WLZ of andere financieringsbronnen?

Antwoord 7:

De controle op rechtmatige besteding vindt plaats via de financiële verantwoording van subsidieontvangers en de daarbij behorende accountantscontrole. Voor de betreffende subsidie is een goedkeurende accountantsverklaring verstrekt.

Vraag 8:

Beschikt de gemeente over urenregistraties, personele inzetgegevens of andere verantwoordingsinformatie waarmee kan worden gecontroleerd dat de uit Jeugdwetmiddelen betaalde uren daadwerkelijk betrekking hebben op jeugdhulp en niet op onderwijsondersteuning?

Antwoord 8:

De gemeente beschikt over de verantwoordingsinformatie die op grond van de subsidieregeling wordt aangeleverd, waaronder een accountantsverklaring. De beoordeling van onderliggende personele registraties maakt onderdeel uit van de accountantscontrole.

Vraag 9:

Adelante beschrijft een situatie waarin klassenassistenten voor 60% zorg en 40% onderwijs zouden worden ingezet. Hoe wordt deze verdeling in de praktijk vastgesteld, gecontroleerd en financieel verantwoord? Wordt voorkomen dat het onderwijsdeel indirect via de Jeugdwet wordt gefinancierd?

Antwoord 9:

De genoemde verdeling is door de betreffende organisatie vastgesteld en maakt onderdeel uit van haar eigen bedrijfsvoering en verantwoording. De rechtmatigheid daarvan wordt betrokken bij de accountantscontrole die op de subsidie-uitgaven wordt uitgevoerd.

Vraag 10:

Welke toets voert de gemeente uit om vast te stellen of ondersteuning voor leerlingen met een ernstige meervoudige beperking onder de WLZ valt en daarmee mogelijk een voorliggende voorziening vormt t.o.v. van de Jeugdwet?



DATUM
6 oktober 2026

Antwoord 10:

Bij de inzet van ondersteuning wordt rekening gehouden met de wettelijke verantwoordelijkheidsverdeling tussen de Jeugdwet, de Wet langdurige zorg (Wlz), het onderwijs en andere relevante voorzieningen. De gemeente beschikt echter niet over een zelfstandige bevoegdheid om te toetsen of een individuele leerling beschikt over een Wlz-indicatie of daarvoor in aanmerking komt. Gelet op de geldende privacywetgeving en de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) kan de gemeente deze gegevens niet zelfstandig opvragen of verwerken. De gemeente is hierbij afhankelijk van informatie die door ouders en betrokken partijen wordt gedeeld. De rechtmatigheid van de inzet van middelen wordt daarnaast geborgd via de subsidieverantwoording en de onafhankelijke accountantscontrole.

Vraag 11:

Kan het college aantonen dat de huidige gemeentelijke financieringsconstructie niet leidt tot het overnemen van een wettelijke verantwoordelijkheid van het onderwijs, het samenwerkingsverband of de WLZ?

Antwoord 11:

Het college heeft geen aanwijzingen dat middelen onrechtmatig worden ingezet. Daarbij wordt de rechtmatige besteding van subsidiegelden geborgd via de geldende verantwoordingssystematiek en onafhankelijke accountantscontroles.

Vraag 12:

Is het college bereid de raad een volledig en controleerbaar geldstroomoverzicht te verstrekken voor de betreffende doelgroep, waarin inzichtelijk wordt gemaakt:

- Hoeveel financiering afkomstig is van het OCW;
- Hoeveel afkomstig is van de samenwerkingsverbanden;
- Hoeveel van uit de Jeugdwet wordt verstrekt;
- Hoeveel vanuit de WLZ wordt gefinancierd;
- Welke andere financieringsbronnen worden gebruikt;
- En welke personele inzet en concrete ondersteuning uit iedere afzonderlijke geldstroom wordt betaald.

Antwoord 12:

Een integraal overzicht van alle onderwijs-, Wlz-, zorgverzekerings- en overige financieringsstromen behoort niet tot de informatiepositie van de gemeente. Het college kan uitsluitend inzicht verschaffen in de middelen die vanuit de Jeugdwet door de gemeenten worden verstrekt. Hierover kan het college inzicht verstrekken binnen de beschikbare subsidie- en verantwoordingsinformatie.

Vraag 13:

Kan het college, op basis van bovenstaande informatie, aantonen dat geen gemeentelijke Jeugdwetmiddelen worden ingezet voor taken die behoren tot de wettelijke verantwoordelijkheid van het onderwijs of het samenwerkingsverband Passend Onderwijs? Indien het college dit niet volledig kan aantonen, kan het dan aangeven welke onderdelen van de huidige financieringsconstructie volgens het college nader moeten worden onderzocht of aangepast?



DATUM
6 oktober 2026

Antwoord 13:

Het college heeft geen aanwijzingen dat Jeugdwetmiddelen worden ingezet voor taken die behoren tot de wettelijke verantwoordelijkheid van het onderwijs of het samenwerkingsverband. De inzet van middelen binnen de doelgroepenarrangementen vindt plaats binnen de kaders van de Jeugdwet en de daarvoor vastgestelde regionale subsidieregeling. Daarbij geldt dat subsidieontvangers verantwoording afleggen over de besteding van de middelen en dat deze verantwoording wordt gecontroleerd door een onafhankelijke accountant. Voor de betreffende subsidie is een goedkeurende accountantsverklaring verstrekt.

Tegelijkertijd onderkent het college dat de afbakening tussen onderwijs, jeugdhulp, zorgverzekerde zorg en Wlz-zorg in de praktijk niet altijd scherp is. Juist deze afbakeningsvraag wordt landelijk erkend als een complex vraagstuk en vormt mede aanleiding voor landelijke beleidsontwikkelingen, waaronder het wetsvoorstel inzake de reikwijdte van de Jeugdwet. Het college ziet op dit moment, mede gelet op de uitgevoerde controles en beschikbare verantwoordingsinformatie, geen aanleiding om te concluderen dat sprake is van onrechtmatige inzet van Jeugdwetmiddelen.

De regio blijft de landelijke ontwikkelingen nauwgezet volgen en werkt daarnaast toe naar rechtstreekse contractering van jeugdhulpaanbieders vanaf 2028. Hiermee worden transparantie, sturing en verantwoording over de inzet van jeugdhulpmiddelen verder versterkt.

Vraag 14:

Is het college bereid om met een ouder die deze casus meermaals en ook landelijk heeft aangekaart in gesprek te gaan om te kijken hoe en of er lokale druk uitgeoefend kan worden richting het ministerie?

Antwoord 14:

Het college onderschrijft dat de afbakening tussen onderwijs en zorg een onderwerp is dat landelijk aandacht vraagt. Vanuit die betrokkenheid is ook input geleverd bij landelijke consultaties. Op dit moment ziet het college geen aanleiding voor aanvullende lokale lobbyactiviteiten. Uiteraard blijft het college bereid om met inwoners in gesprek te gaan over vragen die betrekking hebben op hun persoonlijke situatie.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i.,

De Burgemeester,

G.G.H.M. Haanen

W.A.G. Hillenaar

Schriftelijke vragen